



艾凯咨询  
ICAN Consulting

# 2016-2022年中国政府融资平台 市场监测及市场运行态势报告

# 一、调研说明

《2016-2022年中国政府融资平台市场监测及市场运行态势报告》是艾凯咨询集团经过数月的周密调研，结合国家统计局，行业协会，工商，税务海关等相关数据，由行业内知名专家撰写而成。报告意于成为从事本行业人士经营及投资提供参考的重要依据。

报告主要可分为四大部分，首先，报告对本行业的特征及国内外市场环境进行描述；其次，是本行业的上下游产业链，市场供需状况及竞争格局从宏观到细致的详尽剖析，接着报告中列出数家该行业的重点企业，分析相关经营数据；最后，对该行业未来的发展前景，投资风险给出指导建议。相信该份报告对您把握市场脉搏，知悉竞争对手，进行战略投资具有重要帮助。

官方网址：<https://www.icandata.com/view/276660.html>

报告价格：纸介版9000元 电子版9000元 纸介版+电子版9200元

订购电话：400-700-0142 010-80392465

电子邮箱：[sales@icandata.com](mailto:sales@icandata.com)

联系人：刘老师

特别说明：本PDF目录为计算机程序生成，格式美观性可能有欠缺；实际报告排版规则、美观。

## 二、摘要、目录、图表

地方政府投融资平台，是指各级地方政府成立的以融资为主要经营目的的公司，包括不同类型的城市建设投资、城建开发、城建资产公司等企业（事）业法人机构，主要以经营收入、公共设施收费和财政资金等作为还款来源。

政府融资平台公司指由政府及其部门和机构等通过财政拨款或注入土地、股权等资产设立，承担政府投资项目融资功能，并拥有独立法人资格的经济实体。地方政府融资平台有四大统计口径：

（一）央行口径 央行口径主要按贷款主体进行分类，包括：各类开发区、园区投融资平台；国有资产管理公司；土地储备中心类公司；城市投资建设公司；财政部门设立的税费中心；交通运输类政府投融资平台；其他类型等七大方面。

（二）银监会口径 银监会口径主要按资金用途进行分类，其对地方政府融资平台标准的认定包括四大方面：是否由政府主导或者绝对控制；主要业务是否是融入资金；融资行为是否全部或者部分由地方财政直接或间接承担偿债责任或提供担保；所筹集资金是否主要用于基础设施建设或准公益性政府投资项目。此外，政府部门贷款亦纳入统计口径范围之内。

（三）狭义口径 狭义口径是各行发放的有对应项目、但无明确项目收入对应、其还款来源为统筹安排的地方政府融资平台贷款。

（四）打捆贷款口径 打捆贷款口径则是无对应项目的相关贷款，这类项目风险最大。政府融资平台四大融资渠道

### 融资平台

#### 渠道

#### 银行贷款

银行贷款是地方政府最重要的融资渠道。

#### 债权融资

地方政府债券融资主要通过地方政府债券和城投债两种金融产品。

#### 信托融资

按照是否有银行参与，地方政府信托融资分为集合信托和银信合作理财。

#### 股权融资

目前已经上市融资且具有城投背景的公司较多，主要有三种模式：（一）整体上市，（二）优质资产打包上市，（三）原有上市公司战略转型 资料来源：艾凯咨询网整理

政府项目融资中大部分依赖银行贷款，信托融资、债权融资和股权融资很大程度上仅起到

补充融资平台资本金以撬动更多银行贷款的作用，预计这种情况将继续保持并发展下去。随着我国监管部门对融资平台风险的逐步重视、对融资平台融资的逐步规范，地方融资平台将更多地依赖自身真实经营状况和当地未来实际的发展前景合理选择融资模式，加快地方城市建设。

本研究报告数据主要采用国家统计局数据，海关总署，问卷调查数据，商务部采集数据等数据库。其中宏观经济数据主要来自国家统计局，部分行业统计数据主要来自国家统计局及市场调研数据，企业数据主要来自于国统计局规模企业统计数据库及证券交易所等，价格数据主要来自于各类市场监测数据库。

报告目录：

## 第一章 政府融资平台相关介绍 1

### 1.1 定义及特点 1

#### 1.1.1 定义及形式 1

#### 1.1.2 界定及分类 1

#### 1.1.3 主要特点 2

### 1.2 由来及意义 3

#### 1.2.1 制度原因 3

#### 1.2.2 积极意义 4

#### 1.2.3 平台作用 5

### 1.3 运作及发展 6

#### 1.3.1 运作模式 6

#### 1.3.2 运作要点 6

#### 1.3.3 融资通道 7

## 第二章 国外政府融资体系发展分析 9

### 2.1 美国模式 9

#### 2.1.1 投融资体系 9

#### 2.1.2 利弊分析 9

#### 2.1.3 市政债情况 10

自1980年以来，美国市政债券发行量持续增长，但1994年较1993年大幅下降44.05%，主要是由于石油危机引起了一定程度的通货膨胀，政府采取紧缩性货币政策，造成市政债券发行的

利息成本上升，利率风险增大；此后市政债券发行量逐步回升，并不断增长。截止2014年12月，美国存量债券39万亿美元，其中国债12.5万亿，市政债3.65万亿。与之相比，中国的债券余额总共5.87万亿，其中国债1.57万亿，地方政府债0.19万亿，无论总量还是占比，均远远低于美国债券市场。 2003-2014年美国市政债券发行规模统计分析 资料来源：艾凯咨询网整理

#### 2.1.4 市政债风险 10

#### 2.1.5 风险管理 12

### 2.2 其它国家政府融资体系 13

#### 2.2.1 英国 13

#### 2.2.2 波兰 14

#### 2.2.3 法国 18

#### 2.2.4 澳洲 19

#### 2.2.5 日本 23

### 2.3 比较与启示 24

#### 2.3.1 中德比较 24

#### 2.3.2 波兰经验 26

#### 2.3.3 对中国的启示 29

## 第三章 中国政府融资平台发展环境 31

### 3.1 宏观经济环境 31

#### 3.1.1 2015年中国宏观经济运行状况 31

#### 3.1.2 2015年中国房地产行业运行情况 33

#### 3.1.3 2015年中国财政收支情况 38

#### 3.1.4 2015年中国土地出让收入 39

#### 3.1.5 2015年三季度税收收入 41

#### 3.1.6 中国宏观经济未来展望 42

### 3.2 金融环境 44

#### 3.2.1 2015年货币政策大事记 44

#### 3.2.2 利率市场化环境的影响 49

#### 3.2.3 最强地方债审计的影响 49

#### 3.2.4 中国央行货币政策走向 51

### 3.3 城镇化 54

#### 3.3.1 我国处在快速城市化发展时期 54

3.3.2 中国多地政府投资计划	55
3.3.3 地方基建计划铁路项目多	57
3.3.4 多地投资棚改交通项目	58
3.4 政策环境	59
3.4.1 储备土地不得注入融资平台公司	59
3.4.2 深交所规范城投、平台公司私募债备案	60
3.4.3 银行不能新增融资平台贷款规模	60
3.4.4 鼓励地方融资平台发债支持小微企业	61
3.4.5 地方政府自行发债试点扩至六省市	62
3.4.6 未来发改委将优化企业债发行	64
3.4.7 2015年央行将清理三类地方融资平台	65
3.4.8 政府相关部门整改处理55家融资平台	65
3.5 重点政策解读	66
3.5.1 《关于加强土地储备与融资管理的通知》	66
3.5.2 《关于制止地方政府违法违规融资行为的通知》	70
3.5.3 《关于加强2013年地方融资平台风险监管的指导意见》	72

#### 第四章 2012-2015年中国政府融资平台发展分析 78

4.1 发展综述	78
4.1.1 政府融资平台发展历程	78
4.1.2 基础设施融资平台的发展模式	79
4.1.3 交通投融资平台的发展阶段	82
4.1.4 政府融资平台发展转变	84
4.1.5 现行投融资体制或改革	89
4.2 发展状况	90
4.2.1 我国地方政府融资平台发展特点	90
4.2.2 2012年政府融资平台发展情况	92
4.2.3 2013年政府融资平台发展情况	93
4.2.4 2014年政府融资平台资产证券化重启	109
4.2.5 政府融资平台面临的风险多样	111
4.2.6 政府融资平台风险防范发展情况	112
4.3 运营模式	114

4.3.1 政府投融资平台运营模式分类	114
4.3.2 政府融资平台运营存在的问题	115
4.3.3 政府融资平台需多元化经营	117
4.3.4 政府投融资平台的多元运营模式	118
4.4 土地模式	119
4.4.1 地方政府对以地融资经营具有依赖性	119
4.4.2 地方政府以地融资经营的新手法	120
4.4.3 土地资产注入城投公司的模式	121
4.4.4 城投公司参与土地一级开发模式	122
4.4.5 地方政府以地融资经营存在的风险	125
4.4.6 地方政府以地融资经营风险的对策	126
4.4.7 地方政府平台土地违规融资的防范	126
4.5 城镇化	128
4.5.1 城镇化是中国发展的重点	128
4.5.2 城镇化发展中出现的问题	130
4.5.3 融资平台是城市化的必然选择	131
4.5.4 城镇化建设遭遇现有融资渠道困境	132
4.5.5 城镇化过程县域投融资平台构建策略	133
4.5.6 城镇化过程中政府融资平台发展对策	134
4.6 资产证券化	136
4.6.1 信贷资产证券化的基本要求	136
4.6.2 资产证券化对融资意义重大	137
4.6.3 证券化是化解风险的有效途径	140
4.6.4 融资平台贷款证券化的可行性	141
4.6.5 资产证券化可能带来的风险	142
4.6.6 城投公司参与证券化的核心	143
4.6.7 平台公司贷款证券化政策建议	145
4.7 法律分析	146
4.7.1 政府融资平台面临的法律困局及对策	146
4.7.2 政府融资平台银行贷款的法律风险	150
4.7.3 政府融资平台规范融资行为的法律对策	153
4.7.4 融资平台法律规制建设的必要性	156

4.7.5 融资平台法律规制建设的路径	157
4.8 存在的问题	159
4.8.1 成为地方政府债务主体	159
4.8.2 部分平台偿债能力不强	161
4.8.3 部分融资平台政企不分	165
4.8.4 区域发展严重不均衡	165
4.8.5 平台信息透明度不高	165
4.8.6 资金通道高度依赖银行	166
4.8.7 城投公司的挑战与机遇	166
4.9 发展战略	168
4.9.1 城投公司应对财政收入中速增长战略	168
4.9.2 城投公司应对利率市场化改革的策略	170
4.9.3 政府投融资平台的集团化重组模式	170
4.9.4 地方政府投融资平台资本运作战略	171
4.9.5 地方政府投融资平台债务偿还路径	172
4.9.6 地方政府融资平台防范系统性风险	172
4.9.7 地方政府融资平台风险的解决对策	173
第五章 2011-2015年中国政府融资平台风险分析	175
5.1 政府融资平台债务	175
5.1.1 政府融资平台债务规模风险分析	175
5.1.2 "十二五"地方平台债务规模	177
5.1.3 政府融资平台的风险现状分析	179
5.1.4 我国城投公司负债特点分析	182
5.1.5 平台公司融资项目的风险要点	184
5.1.6 政府融资平台产生风险的原因	186
5.1.7 债务风险防范机制设计	187
5.2 银行贷款风险	191
5.2.1 2015年地方融资平台贷款余额	191
5.2.2 政府融资平台贷款的风险特征及形式	192
5.2.3 政府融资平台贷款不确定性风险及防范	195
5.2.4 政府融资平台贷款风险防控措施	196



5.2.5 政府融资平台贷款监管的现状	197
5.2.6 政府融资平台贷款风险控制现状	201
5.2.7 银行业面临的平台贷款风险	202
5.2.8 银行业平台贷款风险的管控措施	206
5.3 企业债风险	209
5.3.1 融资平台企业债券融资历程	209
5.3.2 城投债发展的年度大事记	210
5.3.3 2015政府融资平台企业债发行情况	214
5.3.4 2014政府融资平台企业债发行情况	217
5.3.5 我国政府融资平台企业债风险	217
5.3.6 我国城投债规模扩大的原因及风险	220
5.3.7 我国城投债规模扩大潜在风险化解建议	221
5.4 其它融资通道	222
5.4.1 信托融资	222
5.4.2 境外资金	229
5.4.3 私募债	231
5.4.4 中票短融	232
5.4.5 银行理财资金	232
5.4.6 资产支持票据	234
5.4.7 委托贷款	237
5.4.8 借壳贷款	238

## 第六章 2011-2015年中国基层政府融资平台风险分析 239

6.1 发展综述	239
6.1.1 区县级融资平台的融资现状	239
6.1.2 百强县融资平台企业债券现状	239
6.1.3 区县地方政府融资平台的特点	241
6.1.4 部分区县融资平台风险高企	241
6.1.5 区县融资平台债务风险凸显	242
6.2 问题及对策	243
6.2.1 基层平台的短期流动性问题	243
6.2.2 区县级融资平台的融资困境	243

6.2.3 区县政府融资平台发展存在问题	245
6.2.4 加强区县政府融资平台管理的建议	246
6.2.5 乡镇融资平台的主要风险及对策	250
6.2.6 区县政府融资平台融资策略	253
6.3 趋势与未来	254
6.3.1 区县融资平台的发展趋势	254
6.3.2 县区级政府融资平台发展探索	255
6.3.3 基层融资平台重组展望	257
第七章 2011-2015年中国政府融资平台区域发展分析	259
7.1 广东	259
7.1.1 发展现状	259
7.1.2 债务情况	260
7.1.3 面临的问题	261
7.1.4 发展经验	264
7.2 上海	265
7.2.1 改革历程	265
7.2.2 问题及风险	266
7.2.3 创新突破口	267
7.2.4 创新保障措施	272
7.3 江苏	274
7.3.1 政策环境	274
7.3.2 债务情况	275
7.3.3 管理现状	278
7.3.4 主要问题	278
7.3.5 对策建议	279
7.4 江西	281
7.4.1 外部环境	281
7.4.2 基本情况	282
7.4.3 发展特点	284
7.4.4 主要问题	286
7.4.5 对策建议	287

7.5 河南	288
7.5.1 政策环境	288
7.5.2 发展状况	292
7.5.3 主要问题	292
7.5.4 风险原因	293
7.5.5 政策建议	295
7.6 河北	297
7.6.1 政策环境	297
7.6.2 发展现状	298
7.6.3 债务情况	298
7.6.4 主要问题	298
7.7 山西	299
7.7.1 政策环境	299
7.7.2 背景概况	300
7.7.3 债务情况	301
7.7.4 机制特点	304
7.7.5 主要问题	304
7.7.6 发展对策	305
7.8 甘肃	306
7.8.1 发展环境	306
7.8.2 发展必要性	307
7.8.3 基本情况	311
7.8.4 主要问题	313
7.8.5 规范新政	316
7.8.6 发展建议	316
7.9 青海	322
7.9.1 重要作用	322
7.9.2 发展现状	323
7.9.3 主要问题	327
7.9.4 对策建议	332
7.10 新疆	334
7.10.1 基本情况	334

7.10.2 风险情况	336
7.10.3 主要问题	340
7.11 其它地区	343
7.11.1 大连	343
7.11.2 北京	349
7.11.3 天津	356
7.11.4 山东	362
7.11.5 安徽	362
7.11.6 浙江	365
7.11.7 湖南	369
7.11.8 湖北	372
7.11.9 四川	374
7.11.10 重庆	375
7.11.11 云南	377
7.11.12 内蒙古	378
第八章 2011-2015年中国政府融资平台规范和监管分析	379
8.1 规范投融资平台行为	379
8.1.1 整合内部资源	379
8.1.2 加强项目管理	379
8.1.3 创新融资方式	380
8.1.4 提高透明度	380
8.1.5 建立监管体制	381
8.2 加强项目管理	381
8.2.1 我国城投债的运作及管理问题	381
8.2.2 城投公司管理模式选择与创新	382
8.2.3 政府投融资平台人力资源管理	383
8.2.4 完善我国城投债管理的政策建议	385
8.3 创新融资方式	387
8.3.1 融资工具集	387
8.3.2 上市融资	387
8.3.3 私募股权	388

8.3.4 利用外资	389
8.4 信息披露	390
8.4.1 信息披露现状	390
8.4.2 风险信息失真	391
8.4.3 会计信息披露现状	394
8.4.4 开展会计信息披露	397
8.5 平台公司监管	399
8.5.1 政府投融资平台管控模式解析	399
8.5.2 借管理提升强基固本助平台发展转型升级	400
8.5.3 政府投融资平台组织架构优化	401
8.5.4 政府融资平台监管制度分析	406
8.5.5 城投公司内部管控的若干问题	411
8.5.6 城投公司集团管控体系设计研究	413
8.5.7 完善融资平台内部管控的措施和建议	417
第九章 2012-2015年中国政府融资平台重点公司财务指标分析	420
9.1 上海城投控股股份有限公司	420
9.1.1 公司简介	420
9.1.2 2015年城投控股经营状况分析	421
9.1.3 2013年城投控股经营状况分析	428
9.1.4 2014年城投控股经营状况分析	435
9.2 云南城投置业股份有限公司	442
9.2.1 公司简介	442
9.2.2 2015年云南城投经营状况分析	443
9.2.3 2013年云南城投经营状况分析	451
9.2.4 2014年云南城投经营状况分析	458
9.3 西藏城市发展投资股份有限公司	465
9.3.1 公司简介	465
9.3.2 2015年西藏城投经营状况分析	466
9.3.3 2013年西藏城投经营状况分析	472
9.3.4 2014年西藏城投经营状况分析	479
9.4 中天城投集团股份有限公司	485

9.4.1 公司简介	485
9.4.2 2015年中天城投经营状况分析	487
9.4.3 2013年中天城投经营状况分析	494
9.4.4 2014年中天城投经营状况分析	501
第十章 中国政府融资平台发展趋势与未来展望	509
10.1 发展趋势	509
10.1.1 城投债的未来发展趋势分析	509
10.1.2 政府融资平台私募化发展	511
10.1.3 政府融资平台集团化发展	514
10.2 转型发展展望	515
10.2.1 地方政府投融资平台转型发展	515
10.2.2 城投债的未来发展形势展望	519
10.2.3 城投债转型发展成市政债	521

图表目录：

图表：国内生产总值同比增长速度
图表：全国粮食产量及其增速
图表：规模以上工业增加值增速（月度同比）（%）
图表：社会消费品零售总额增速（月度同比）（%）
图表：进出口总额（亿美元）
图表：广义货币（M2）增长速度（%）
图表：居民消费价格同比上涨情况
图表：工业生产者出厂价格同比上涨情况（%）
图表：城镇居民人均可支配收入实际增长速度（%）
图表：农村居民人均收入实际增长速度
图表：人口及其自然增长率变化情况
图表：2015年固定资产投资（不含农户）同比增速（%）
图表：2015年房地产开发投资同比增速（%）
图表：2015年中国GDP增长预测
图表：国内外知名机构对2015年中国GDP增速预测
图表：政府融资平台行业产业链

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业企业数量增长趋势图

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业亏损企业数量增长趋势图

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业从业人数增长趋势图

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业资产规模增长趋势图

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业产成品增长趋势图

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业工业销售产值增长趋势图

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业销售成本增长趋势图

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业费用使用统计图

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业主要盈利指标统计图

图表：2011-2015年年我国政府融资平台行业主要盈利指标增长趋势图

图表：企业1

图表：企业主要经济指标走势图

图表：企业经营收入走势图

图表：企业盈利指标走势图

图表：企业负债情况图

图表：企业负债指标走势图

图表：企业运营能力指标走势图

图表：企业成长能力指标走势图

图表：企业2

图表：企业主要经济指标走势图

图表：企业经营收入走势图

图表：企业盈利指标走势图

图表：企业负债情况图

图表：企业负债指标走势图

图表：企业运营能力指标走势图

图表：企业成长能力指标走势图

图表：企业3

图表：企业主要经济指标走势图

图表：企业经营收入走势图

图表：企业盈利指标走势图

图表：企业负债情况图

图表：企业负债指标走势图

图表：企业运营能力指标走势图

图表：企业成长能力指标走势图

图表：企业4

图表：企业主要经济指标走势图

图表：企业经营收入走势图

图表：企业盈利指标走势图

图表：企业负债情况图

图表：企业负债指标走势图

图表：企业运营能力指标走势图

图表：企业成长能力指标走势图

图表：企业5

图表：企业主要经济指标走势图

图表：企业经营收入走势图

图表：企业盈利指标走势图

图表：企业负债情况图

图表：企业负债指标走势图

图表：企业运营能力指标走势图

图表：企业成长能力指标走势图

图表：企业6

图表：企业主要经济指标走势图

图表：企业经营收入走势图

图表：企业盈利指标走势图

图表：企业负债情况图

图表：企业负债指标走势图

图表：企业运营能力指标走势图

图表：企业成长能力指标走势图

图表：其他企业&hellip;&hellip;

图表：主要经济指标走势图

图表：2011-2015年政府融资平台行业市场供给

图表：2011-2015年政府融资平台行业市场需求

图表：2011-2015年政府融资平台行业市场规模

图表：政府融资平台所属行业生命周期判断



图表：政府融资平台所属行业区域市场分布情况

图表：2016-2022年中国政府融资平台行业市场规模预测

图表：2016-2022年中国政府融资平台行业供给预测

图表：2016-2022年中国政府融资平台行业需求预测

图表：2016-2022年中国政府融资平台行业价格指数预测

图表：&hellip;&hellip;

详细请访问：<https://www.icandata.com/view/276660.html>

### 三、研究方法

- 1、系统分析方法
- 2、比较分析方法
- 3、具体与抽象方法
- 4、分析与综合方法
- 5、归纳与演绎方法
- 6、定性分析与定量分析方法
- 7、预测研究方法

### 四、数据来源

对行业内相关的专家、厂商、渠道商、业务（销售）人员及客户进行访谈，获取最新的一手市场资料；

艾凯咨询集团长期监测采集的数据资料；

行业协会、国家统计局、海关总署、国家发改委、工商总局等政府部门和官方机构的数据与资料；

行业公开信息；

行业企业及上、下游企业的季报、年报和其它公开信息；

各类中英文期刊数据库、图书馆、科研院所、高等院校的文献资料；

行业资深专家公开发表的观点；

对行业的重要数据指标进行连续性对比，反映行业发展趋势；

中华人民共和国国家统计局 <http://www.stats.gov.cn>

中华人民共和国国家工商行政管理总局 <http://www.saic.gov.cn>

中华人民共和国海关总署 <http://www.customs.gov.cn>

中华人民共和国商务部 <http://www.mofcom.gov.cn>

中国证券监督管理委员会 <http://www.csrc.gov.cn>

中华人民共和国商务部 <http://www.mofcom.gov.cn>

世界贸易组织 <https://www.wto.org>

联合国统计司 <http://unstats.un.org>

联合国商品贸易统计数据库 <http://comtrade.un.org>

## 五、关于艾凯咨询网

艾凯咨询网（[www.icandata.com](http://www.icandata.com)）隶属艾凯咨询集团（北京华经艾凯企业咨询有限公司），艾凯咨询集团专注提供大中华区产业经济情报，为企业商业决策赋能，是领先的市场研究报告和竞争情报提供商

艾凯咨询集团为企业提供专业投资咨询报告、深度研究报告、市场调查、统计数据等。艾凯咨询网每天更新大量行业分析报告、图表资料、竞争情报、投资情报等，为用户及时了解迅速变化中的世界和中国市场提供便利，为企业商业决策赋能。

### 研究力量

高素质的专业的研究分析团队，密切关注市场最新动向。在多个行业，拥有数名经验丰富的专业分析师。对于特定及专属领域，我们有国内外众多合作研究机构，同时我们聘请数名行业资深专家顾问，帮助客户分清市场现状和趋势，找准市场定位和切入机会，提出合适中肯的建议，帮助客户实现价值，与客户一同成长。

### 我们的优势

权威机构 艾凯咨询集团二十年深厚行业背景；

数量领先 囊括主流研究报告和权威合作伙伴；

服务齐全 促销、推荐指数、积分、网上支付等；

良好声誉 广泛知名度、满意度，众多新老客户。