



艾凯咨询
ICAN Consulting

2008年中国财政支农现状研究总 报告

一、调研说明

《2008年中国财政支农现状研究总报告》是艾凯咨询集团经过数月的周密调研，结合国家统计局，行业协会，工商，税务海关等相关数据，由行业内知名专家撰写而成。报告意于成为从事本行业人士经营及投资提供参考的重要依据。

报告主要可分为四大部分，首先，报告对本行业的特征及国内外市场环境进行描述；其次，是本行业的上下游产业链，市场供需状况及竞争格局从宏观到细致的详尽剖析，接着报告中列出数家该行业的重点企业，分析相关经营数据；最后，对该行业未来的发展前景，投资风险给出指导建议。相信该份报告对您把握市场脉搏，知悉竞争对手，进行战略投资具有重要帮助。

官方网址：<https://www.icandata.com/view/45082.html>

报告价格： 纸介版9000元 电子版9000元 纸介版+电子版9200元

订购电话： 400-700-0142 010-80392465

电子邮箱： sales@icandata.com

联系人： 刘老师

特别说明：本PDF目录为计算机程序生成，格式美观性可能有欠缺；实际报告排版规则、美观。

二、摘要、目录、图表

财政支农资金是一种有条件的自上而下的纵向转移，是上级政府对下级政府的一种补助，构成县级财力的重要组成部分。从历史经验看，“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题。我国是一个发展中的农业大国，农村人口占全国人口的大多数。农业丰则基础强，农民富则国家富，农村稳则社会安。只有加快社会主义新农村建设，发展农业和农村经济，增加农民收入，同时加强农村基层民主政治建设和精神文明建设，在广大农村形成和谐安定、健康向上的良好局面，保证广大农民安居乐业，农村社会稳定才有坚实的基础，国家长治久安才有可靠的保障。鉴于我国农业在国民经济中的基础产业地位及其特有的弱质性行业特征，我国政府必须对农业的发展提供财政支持。而且许多发达国家农业发展的实践也证明，农业增长与国家的财政支持二者之间存在着正相关关系。因此，在全面推进社会主义新农村建设的背景下，我国财政资金投入必须由过去的农村支持城市、农业支持工业向工业“反哺”农业、城市支持农村转变。要坚持“多予、少取、放活”的方针，不断加大财政对“三农”的投入，使农村经济有新发展，农民生活有新改善，农村精神文明建设有新飞跃，农村民主管理水平有新提高，农村生态环境有新优化。只有强化财政对农业的扶持与保护职能，加大对农业、农民、农村的投入，才是解决我国“三农”问题的根本出路。本报告在大量周密的市场调研基础上，依据国家统计局、国家商务部、国务院发展研究中心等公布和提供的大量资料，组织课题组编辑而成。本报告是高层次、权威性，深度研究与实际应用的有机结合，具有一定参考价值。

【 目录 】

第1篇：概述11-16

第1章：财政支农的概念和内涵11-12

第1节：财政的概念11

第2节：财政支农的概念和内涵12

第2章：财政支农的必要性13-15

新农村建设不能增加农民负担，政府要充当主要的投资主体13

财政支农工作是我国政府提供农村公共产品的要求13-14

财政支农工作是解决我国“三农”问题的根本出路14-15

农业的基础性确定了财政支农的必要15

农业的弱质性决定了财政支农的必要15

第3章：地方财政支农方式15-16

第2篇：发展研究16-32

第1章：当前我国政府财政收支状况及支农概况16-32

第1节：我国政府财政收支状况16-32

第3篇：动因分析32-36

第1章：我国政府农业保护与支持的必要性32-36

第1节：农业保护与支持的概念32-33

第2节：政府农业保护与支持的必要性33-36

农业是整个国民经济中十分重要的基础产业33

农业是国民经济的一个弱质产业33-35

加入WTO以后，国外农产品对中国农业形成很大冲击，适当保护成为必然35

对农业进行适当保护是一种国际惯例35-36

第2章：公共财政体制下财政支农政策存在的必要性36

第4篇：产业链分析37-42

第1章：财政支农政策与中国农业增长：因果分析与结构分析37-42

第1节：财政支农政策与中国农业增长:因果分析37-38

第2节：财政支农政策与中国农业增长:结构分析38-41

模型设定及指标选择38-40

统计检验40-41

第3节：财政支农支出结构偏差与财政支农政策失灵41-42

第5篇：问题及对策43-70

第1章：当前我国农业经济中存在的主要问题43-47

农业投入不足，难以满足农业持续、稳定发展的需要43

农业基础设施薄弱，生态环境恶化，严重影响了农业综合生产能力的进一步提高43

农业科技水平低43-44

粮食产量下降，供求关系趋紧44

农民增收缓慢，城乡收入差距扩大44-47

第2章：当前我国财政支农政策中存在的问题48-55

第1节：财政农业投入政策中存在的问题48-49

财政农业投入不足48

财政农业投入结构不合理，“缺位”与“越位”并存48-49

第2节：财政农业补贴政策中存在的问题49-51

财政农业补贴缺乏长期战略目标，随意性较大49-50

财政农业补贴方式不合理50

财政农业补贴内容的缺失50-51

第3节：农业税收政策中存在的问题51-52

农业税性质模糊，带有陈旧的“地租”性特征51-52

“二元税制”严重制约了农村经济社会发展的进程52

第4节：农村社会保障政策中存在的问题52-53

农村社保覆盖面小,保障水平低52

农村社会保障资金来源不合理,未能体现社会的责任52

农村社会保障管理不够科学化与规范化53

第5节：财政扶贫政策中存在的问题53-55

扶贫开发“四到省”原则没有落实到位53

扶贫投入“漏出”现象严重53-54

扶贫资金投向不合理54

资金项目多头管理，审批层次过高，缺乏群众参与54-55

第3章：国内财政支农存在的主要问题55-61

第1节：政府财政支农投入总量不足55-57

财政支农投入水平较低55-56

财政支农支出占财政支出的比重呈徘徊和下降趋势56

财政支农经常低于我国法定标准56-57

第2节：财政支农投入结构不合理58

支援农村生产支出少,各项农业事业费支出增长过快58

农业基本建设支出比重呈徘徊和下降趋势58

农业科技三项事业费支出少58

第3节：财政支农投入方式不尽合理59-60

地方政府对农业财政投入问题严重59-60

财政支农补贴环节错位60

第4节：财政支农资金效率低下60-61

缺乏协调统一的财政支农资金管理机制60-61

财政支农资金监管差60-61

财政支农资金到位率低61

第4章：提高财政支农资金效益的对策建议61-70

第1节：加大财政支农力度，确保资金总量增长，规范和引导地方财政的支农行为61-64

增加财政支农支出，是促进农业生产稳定发展，实现农业发展目标的必要条件61

采取有效的政策手段和措施，规范、引导、约束地方财政的支农行为62

完善中央对地方的农业专项补助资金制度，更好地引导地方增加农业支出63-64

第2节：合理界定财政支农结构投向，明确资金投放重点63-66

强化农业基础设施和生态环境建设，提高农业综合生产能力63-64

高度重视农业科技进步，支持农业科研和农业教育64-65

大力支持农业产业化65

注重农村环境保护65-66

第3节：切实加强财政支农资金的管理，提高资金使用效益66-70

进一步健全财政支农资金管理制度66-67

改革财政支农资金支出管理方式68-69

改革单一的财政资金支出形式，实行灵活的投资方式69-70

第6篇：国际借鉴70-87

第1章：发达国家财政支出效率评价体系的发展情况70

第2章：国外模式对于我国的借鉴意义70-73

第1节：发达国家财政支出效率评价体系的发展情况70-72

第2节：国外模式对于我国的借鉴意义

尽快建立适应我国财政支持农业的效率评价指标体系72

注重经济性、效率性和有效性并举72-73

充分发挥效率评价对加强财政支出行为的监督约束功能作用73

逐步建立财政支农效率评价的信息收集体系和数据库73

第3章：国外财政支农政策概述74-79

第1节：国外财政支农政策的类别74-75

第2节：国外财政支农措施75-79

美国财政支农75-76

欧盟财政支农76-78

日本的财政支农78-79

第4章：国外财政支农政策的经验和借鉴79-87

第1节：国外财政支农政策的经验79-84

美国财政支农政策的调整79-81

欧盟共同农业财政支农政策81-82

巴西财政支农政策82-83

印度财政支农政策83-84

第2节：国外财政支农政策的共同特点84-87

外国政府财政支农政策的共同特点84-85

对我国的启示85-87

第7篇：地域发展分析87-103

第1章：湖南省财政支农问题分析与对策研究87-103

第1节：湖南省财政支农现状及其问题研究87-91

湖南省财政支农现状87-89

湖南财政支农存在的问题89-91

第2节：湖南省财政支农存在问题的原因分析91-100

财政投入严重不足91-93

投入结构不合理93-96

预算管理约束软化96-97

专项资金管理不规范97-100

第3节：财政支农的主要目标在于提供公共物品100-103

第8篇：投资分析104-110

第1章：政府财政对西部农业投资的现状分析104-110

第1节：财政农业支出的规模分析104-108

政府财政对西部农业投资的绝对规模稳定增长104-106

财政农业支出的结构分析106-108

第2节：财政农业支出的管理方式分析110

政府财政支农资金使用监督机制落后110

农村财政支出职责与其财力不匹配，加剧了县乡基础财政困难110

第9篇：政策与制度111-123

第1章：财政支农政策框架构建的前提111-119

第1节：新农村建设与财政支农机制创新111-119

社会主义新农村建设必须得到财政的有力支持111-112

财政支持新农村建设的政策调整与机制创新112-119

第2章：财政支农政策框架构建的内容119-121

进一步提高对整合支农资金的认识119-120

认真组织和实施财政支农资金整合试点120

加强财政支农资金整合试点的信息交流120

加大支农资金整合工作的宣传力度120-121

第3章：财政支农政策框架构建的重点121-123

认真总结推广好的经验、做法121

全方位推进财政支农资金整合121-123

研究制定财政支农资金整合的有关制度123

第10篇：环境分析124-139

第1章：财政支农投入的制约因素124-132

第1节：新农村建设中财政支农的主要制约因素124-129

财政支农投入总量不足, 比重下降124

财政支农支出结构不合理, 比例失调125

地方财政支农不力, 支农资金配套投入渠道不畅126-127

未充分利用WTO 规则实施财政支农127-128

财政支农支出管理混乱, 监督职能缺位128-129

第2节：经济发展水平129

第3节：财政管理体制129-130

第4节：自然与社会因素130

第5节：政府行为130-132

经济发展水平130-131

财政管理体制131

自然与社会因素131

政府行为132

第2章：我国财政支农支出体系中影响支出效益的因素分析132-139

第1节：财政支农支出在管理体制上存在的弊端132-134

地方财政预算管理弱化132-133

地方财政支农支出力度不够，不能做到稳定增长，反而有所下降133

财政农业投入资金到位率低，挤占、挪用现象较普遍133

政府财政农业投入项目多头管理、多头组织导致资金支出分散134

缺乏系统完善的财政农业投入项目管理134

第2节：财政支农支出的结构不合理，重点不突出135-137

基础设施建设支出135

各项农业事业费支出135-136

农业发展专项资金和支援农村生产支出136

农业科研支出136-137

第3节：财政支农方式不合理137-139

对农机具补贴资金量过小过窄137-138

对水稻良种的补贴偏离了鼓励使用良种的政策目标138

忽视对农业保险的补贴，农业保险业务出现全面萎缩，农业缺乏防灾补损的支持138-139

财政支农政策的目标定位不合理139

第11篇：考核与评价140-144

第1章：对当前我国财政支农的效益评价140-144

第1节：对我国财政支农支出生态效益的总体评价140-142

重视灌溉农业发展，轻视节水农业应用140

重视农业机械化发展，忽视农业配套措施运用141

农业生态环境宏观矛盾日益突出141-142

第2节：对我国财政支农支出社会效益的总体评价142-144

财政加强了对农产品市场信息体系的建设，但受到配套条件的制约142

在支持农业科研、技术引进推广体系建设上取得了一定成效，但成果转化率尚低143-144

第3节：财政支农支出经济效益不高，从根本上影响了财政支农支出效益144

第12篇：流程管理145-151

第1章：财政支农投入的管理流程145-151

第1节：财政支农资金的模式构建145-149

财政支农资金的基本模式145-147

整合财政支农资金的思路与建议148-149

第2节：农业财政资金流程150-151

第13篇：战略与策略152-165

第1章：在WTO框架内构建效益型财政支农支出新体系152-165

第1节：WTO框架下的国内支持规则152-153

必须削减的国内支持措施----“黄箱”政策措施152-153

免于削减的国内支持政策---“绿箱”政策措施153

第2节：明确新体系下合理的目标定位153-154

第3节：财政支农支出管理体制的改革和完善154-160

建立和完善财政支农支出的“零基预算制度”154

明确界定中央和地方各级财政部门农业投入的事权154-155

改革财政农业投入单一支出方式155-156

建立健全财政支农项目管理制度156-158

逐步建立财政支农支出的后评价制度158-160

第4节：合理调整财政支农支出结构，突出支出重点160-163

通过削减农口事业费支出，大力优化财政支农资金结构160

提高农业可持续发展能力的重要保障160-162

增加财政对农业科技的支出162

优化农村产业结构162-163

第5节：在遵循WTO规则的前提下调整我国农业补贴政策163-165

用好用足WTO条件下“绿箱”政策措施中的适用空间163-164

调整和用好WTO条件下“黄箱”政策措施中的支持空间164-165

支持农业保险事业，降低农业风险，降低农民负担165

第14篇：实证分析166-187

第1章：我国财政支农支出结构的实证分析166-177

第1节：我国财政支农支出对农业的作用的实证分析166-167

第2节：对支援农村生产支出和各部门事业费的分析167-168

第3节：对农业基本建设支出的分析168-176

第4节：对农业科技三项费用和农村救济费的分析176-177

第2章：西部地区财政支农效率的实证分析177-187

第1节：财政农业支持总量的效率分析177-180

财政支农支出总量的贡献率分析177-179

财政支农支出总量的弹性分析179-180

第2节：财政农业支出结构的效率分析180-186

财政农业支出结构的贡献率分析180-181

财政农业支出结构的弹性分析181-182

财政农业支出结构变量组与“三农”目标变量组的相关分析182-183

财政支农支出对“三农”目标的直接贡献程度184

财政农业支出结构与“三农”目标变量的因果关系检验184-186

第3节：西部地区内部发展程度分析186-187

主要图表

图1：中央财政预算农业的资金情况及与上年比较

图2：2007年中国重大财政支农专项规模与上年比较

图3：2007年中国预算安排支农资金增加部分占总支出增量的比重

图4：2007年中国重大财政支农专项规模增加30.5亿的结构及其比重分析

图5：2006年中央财政用于农村的教育支出及其与2002年比较

图6：2006年中央财政用于农村的卫生教育支出及其与2002年比较

图7：2007年农村合作医疗试点县及中央补助与上年比较

图8：2006年中央财政用于农村的文化支出及其与2002年比较

图9：2004～2007年中国粮食直补情况及其增幅比较

图10：2006～2007年农业生产资料增支实施综合直补及其比较

图11：2007年中央财政良种补贴情况及其与2002年比较

图12：2007年农业机械购置补贴情况及其与2004年比较

图13：2007年国家农机购机补贴县占全国县总数的比重

图14：2007年国家对产粮大县的奖励与上年比较

图15：国家安排水资源和饮水资金

图16：2007年中央财政小型农田水利补助资金投入及其与2005年比较

图17：2007年中央财政测土配方施肥试点资金投入及其与2005年比较

图18：2007年中央财政农民培训投入及其与上年比较

图19：2004～2006年中央财政安排补助培训人员中实现稳定就业的比重

图20：2007年中央财政重点林业生态和森林生态效益补偿占累计投入的比重

图21：农产品与非农产品资源配置情况

图22：1999年-2005年农民人均纯收入平均年增长速度与城镇居民比较

图23：2005年农民人均纯收入与1998年比较

图24：2005年城镇人均纯收入与1998年比较

图25：2005年农民人均收入与城镇居民收入比较

图26：1978- 2005 我国财政用于农业支出占财政支出比重折线图

图27：中国与发达国家的国家科技在农业增长中的贡献份额的比较

图28：经合组织成员国政府对农业的支持占农户收入的比重

图29：欧盟农业指导与保证基金财政支农预算的比重

图30：欧盟农业指导与保证基金中农业支持部分所占的比重

图31：中国与发达国家农业科技贡献率比较

图32：2005～2006年湖南省20个国家扶贫重点县农民人均纯收入增长分析

图33：2005～2006年湖南省低收入人口和贫困人口情况及其比较

图34：2005～2006年城乡居民收入分配差距及其比较

图35：2005年财政支农资金投入及其与1996年比较

图36：西部地区农林水利气象部门的事业费占支农资金的比重

图37：“十五”期间全国财政收入及其增长情况

图38：2006～2007年中央财政用于农业的资金投入及其比较

图39：我国财政支农投入占农业GDP 的比重与其他国家比较

图40：中国财政支农结构

图41：中国财政支农结构比重分析

图42：全国农业财政支出中地方财政的比重

图43：中国“黄箱”政策综合支持量与允许值及美欧、日本、印度比较

图44：湖北省京山县整合资金结构分析（万元；%）

图45：农业财政资金管理体系

图46：农业财政资金流程图

图47：暗补的短期效应

图48：明补的短期效应

图49：暗补和明补的比较

图50：暗补的弊端

图51：明补的隐忧

图52：财政支农结构变量与三农目标变量的比值变化情况

图53：财政支农结构变量的增长速度与三农目标变量增长速度的比值

图54：典型变量X和F之间，变量组内部与相对变量组变量的相关关系

表1：取消农业税后农民受益情况

表2：财政支农政策与中国农业增长:因果检验

表3：科研三项费用流量----存量转换时间权重表

表4：:财政支农政策与中国农业增长:结构检验

表5：1978- 2005 年国家财政用于农业支出结构一览表

表6：1991- 2003 年地方财政支农支出及其占地方财政总支出的比重

表7：美国农业价格、收入支持和作物保险支出 单位: 亿美元

表8：湖南省2005～2006年财政支农资金情况（亿元）

表9：“十五”期间湖南省财政支农资金情况（亿元）

表10：湖南省农业部门的贡献和财政金融支持(单位:亿元)

表11：湖南省各市州三个行业基本建设投资比较(2005年)单位:万元

表12：2002-2004年湖南省农业财政投入基本情况表 单位:万元

表13：涉及农村财政支出主要部委及司局的职责

表14：1998-2005年财政对农业科研投入情况

表15：农民、农村和农业情况公因子与财政支农支出总量的比值变化情况

表16：三农情况公因子增长速度与财政支农支出总额增长速度的比值

表17：因子得分F1、F2、F3和财政支农支出X 1、X2、X3之间的相关关系

表18：格兰杰检验的结果

表19：快速聚类法得出的地区分类

详细请访问：<https://www.icandata.com/view/45082.html>

三、研究方法

- 1、系统分析方法
- 2、比较分析方法
- 3、具体与抽象方法
- 4、分析与综合方法
- 5、归纳与演绎方法
- 6、定性分析与定量分析方法
- 7、预测研究方法

四、数据来源

对行业内相关的专家、厂商、渠道商、业务（销售）人员及客户进行访谈，获取最新的一手市场资料；

艾凯咨询集团长期监测采集的数据资料；

行业协会、国家统计局、海关总署、国家发改委、工商总局等政府部门和官方机构的数据与资料；

行业公开信息；

行业企业及上、下游企业的季报、年报和其它公开信息；

各类中英文期刊数据库、图书馆、科研院所、高等院校的文献资料；

行业资深专家公开发表的观点；

对行业的重要数据指标进行连续性对比，反映行业发展趋势；

中华人民共和国国家统计局 <http://www.stats.gov.cn>

中华人民共和国国家工商行政管理总局 <http://www.saic.gov.cn>

中华人民共和国海关总署 <http://www.customs.gov.cn>

中华人民共和国商务部 <http://www.mofcom.gov.cn>

中国证券监督管理委员会 <http://www.csrc.gov.cn>

中华人民共和国商务部 <http://www.mofcom.gov.cn>

世界贸易组织 <https://www.wto.org>

联合国统计司 <http://unstats.un.org>

联合国商品贸易统计数据库 <http://comtrade.un.org>

五、关于艾凯咨询网

艾凯咨询网（www.icandata.com）隶属艾凯咨询集团（北京华经艾凯企业咨询有限公司），艾凯咨询集团专注提供大中华区产业经济情报，为企业商业决策赋能，是领先的市场研究报告和竞争情报提供商

艾凯咨询集团为企业提供专业投资咨询报告、深度研究报告、市场调查、统计数据等。艾凯咨询网每天更新大量行业分析报告、图表资料、竞争情报、投资情报等，为用户及时了解迅速变化中的世界和中国市场提供便利，为企业商业决策赋能。

研究力量

高素质的专业的研究分析团队，密切关注市场最新动向。在多个行业，拥有数名经验丰富的专业分析师。对于特定及专属领域，我们有国内外众多合作研究机构，同时我们聘请数名行业资深专家顾问，帮助客户分清市场现状和趋势，找准市场定位和切入机会，提出合适中肯的建议，帮助客户实现价值，与客户一同成长。

我们的优势

权威机构 艾凯咨询集团二十年深厚行业背景;

数量领先 囊括主流研究报告和权威合作伙伴;

服务齐全 促销、推荐指数、积分、网上支付等;

良好声誉 广泛知名度、满意度，众多新老客户。